

12 października 2015 roku

Szanowni Państwo,

W ubiegłym tygodniu, 9 października b.r., **Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o systemie informacji w ochronie zdrowia oraz niektórych innych ustaw**, przyjmując jednocześnie bardzo istotne poprawki Senatu do projektu ustawy, o których wprowadzenie do ustawy zabiegała m.in. Izba Gospodarcza „FARMACJA POLSKA”

Projekt ustawy wpłynął do Sejmu **24 lipca b.r.**, a prace nad nim w sejmowej Komisji Zdrowia rozpoczęły się już we wrześniu. Wtedy też okazało się, że **projekt zawiera pakiet zmian w Ustawie o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych**, których nie było w jego pierwotnej wersji (wersji ogłoszonej ponad rok temu i wówczas też konsultowanej społecznie).

Projektowane zmiany w ustawie o refundacji zostały przyjęte z dużym niepokojem przez organizacje przedsiębiorców, w tym przez Izbę Gospodarczą „FARMACJA POLSKA”, która wraz z Infarmą, Polskim Związkiem Pracodawców Przemysłu Farmaceutycznego oraz PIPFWB Polfarmed podjęła rozmowy z kierownictwem Ministerstwa Zdrowia w sprawie modyfikacji szczególnie kontrowersyjnych zapisów w projekcie ustawy. W tej sprawie odbyło się spotkanie z min. Sławomirem Neumannem.

Poważne zastrzeżenia organizacji reprezentujących wnioskodawców w postępowaniach refundacyjnych wzbudziły projektowane zmiany w ustawie o refundacji, w myśl których:

- **negocjacje cenowe w postępowaniach refundacyjnych miały toczyć się za pomocą systemu teleinformatycznego SOLR (System Obsługi List Refundacyjnych)**, co stawia pod znakiem zapytania możliwość prowadzenia realnego dialogu wnioskodawcy z Komisją Ekonomiczną (przepis nie precyzował bowiem, czy SOLR będzie jedynie pomocą dla Komisji Ekonomicznej, która nadal będzie spotykać się

z wnioskodawcami, czy też dotychczasowe negocjacje zastąpi aukcja elektroniczna bądź negocjacje wyłącznie za pośrednictwem systemu teleinformatycznego),

- **Minister Zdrowia miałby obowiązek komunikowania się z wnioskodawcami wyłącznie za pośrednictwem SOLR**, a wnioskodawcy byliby zobowiązani do składania wniosków o refundację wyłącznie poprzez SOLR,
- **wnioskodawcy nie mieliby wprost podstawy prawnej do złożenia wniosku o refundację w formie tradycyjnej (papierowej) nawet w przypadku awarii systemu SOLR**,
- **poprzez SOLR składane byłyby jedynie wnioski, o których wprost jest mowa w przepisach Ustawy o refundacji, co budziło wątpliwości co do spójności dokumentacji w postępowaniach refundacyjnych** (czy pozostałe pisma, jakie może wnosić strona w postępowaniu refundacyjnym na przykład na podstawie przepisów KPA, miałyby być składane dalej na papierze?),
- **zmiany w Ustawie o refundacji wchodziłyby w życie już 1 maja 2016 roku, pomimo, że system SOLR jeszcze nie działa i nie wiemy, kiedy będzie w pełni funkcjonalny.**

Wszystkie organizacje zaangażowane w rozmowy z Ministerstwem Zdrowia podnosiły powyższe wątpliwości, w tym w szczególności konieczność wydłużenia okresu przejściowego dla wnioskodawców przed pełnym wdrożeniem SOLR. System powinien być bowiem najpierw z powodzeniem wdrożony i przetestowany również pod kątem jego niezawodności, zanim wnioskodawcy utracą możliwość wnoszenia pism wraz z załącznikami w postępowaniach refundacyjnych w formie papierowej.

Dzięki zaangażowaniu i determinacji organizacji branżowych udało się przekonać autorów projektu nowelizacji ustawy o systemie informacji do przygotowania propozycji zmian zwłaszcza w zakresie ustawy o refundacji, które zostały przyjęte przez Senat.

Zmiany dotyczyły w szczególności:

- **skreślenia zapisu o prowadzeniu negocjacji cenowych z zespołem negocjacyjnym za pomocą SOLR;**
- **doprecyzowania, że za pośrednictwem SOLR składa się nie tylko wnioski przewidziane w Ustawie o refundacji, ale także inne wnioski, pisma Ministra Zdrowia oraz pisma strony w postępowaniu refundacyjnym;**

- dopuszczalności dokonania czynności w postępowaniu refundacyjnym w formie papierowej **w przypadku braku dostępu do SOLR na skutek awarii systemu lub działania siły wyższej;**
- wprowadzenia dłuższego okresu przejściowego na wdrożenie systemu – zgodnie z poprawką w projekcie ustawy, przyjętą przez Senat, **zmiany w ustawie o refundacji wchodziłyby w życie 1 stycznia 2017 roku.**

Poprawkami przyjętymi przez Senat zajmował się pod koniec ubiegłego tygodnia Sejm, na ostatnim posiedzeniu w tej kadencji parlamentu.

W piątek, 9 października b.r., uzyskaliśmy informację, że Sejm przyjął wszystkie poprawki Senatu do projektu ustawy o systemie informacji w ochronie zdrowia oraz niektórych innych ustaw, w tym powyżej wymienione zmiany w ustawie o refundacji.

Ustawa w zmienionym brzmieniu oczekuje teraz na podpis prezydenta.

Chcielibyśmy podkreślić duże zaangażowanie organizacji branżowych, które wspólnie podjęły starania w celu uświadomienia autorom nowelizacji ustawy o refundacji niebezpieczeństw płynących z niektórych jej zapisów; dzięki współpracy organizacji projekt ustawy został zmieniony w ostatniej chwili (na ostatnim posiedzeniu Sejmu).

Notatkę przygotowała mec. Katarzyna Czyżewska, której serdecznie dziękujemy.